

---

# В ы б о р ы

## советы практика

для кандидата,  
члена комиссии с правом совещательного голоса,  
доверенного лица, наблюдателя

М е т о д и ч е с к о е   п о с о б и е

---

Составитель *Н. Л. Окулова*

Редактор *Г. В. Голосов*



Опубликовано в рамках проекта «Межрегиональная электоральная сеть поддержки» (МЭСП) при поддержке программы «Европейский инструмент содействия демократии и правам человека» Европейского Союза / Комиссии Европейских сообществ. Содержание материалов является предметом ответственности проекта МЭСП и не отражает точку зрения грантодателя.

**Выборы:** советы практика для кандидата, члена комиссии с правом совещательного голоса, доверенного лица, наблюдателя : методическое пособие / сост. Н. Л. Окулова, ред. Г. В. Голосов. — СПб., 2010. — 39 с.

ISBN 978-5-904938-02-4

Книга содержит подробные методические рекомендации, направленные на повышение качества избирательного процесса, для кандидатов, членов избирательных комиссий с правом совещательного голоса, доверенных лиц, наблюдателей по организации предвыборных дебатов. Приведены образцы памяток, инструкций, других документов, полезных при организации выборов.

Для участников и организаторов избирательного процесса, а также для широкого круга читателей, интересующихся вопросами выборов.

УДК 324  
ББК 66.3(2Рос)68

---

## СОДЕРЖАНИЕ

---

От составителя .....	5
ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ .....	7
ЧЛЕН КОМИССИИ С ПРАВОМ СОВЕЩАТЕЛЬНОГО ГОЛОСА .....	10
ДОВЕРЕННЫЕ ЛИЦА .....	12
НАБЛЮДАТЕЛИ .....	14
ЖАЛОБЫ И АКТЫ .....	17
<i>Приложение 1.</i> Памятка члену комиссии с правом совещательного голоса .....	19
<i>Приложение 2.</i> Заявление о согласии быть членом комиссии с правом совещательного голоса .....	20
<i>Приложение 3.</i> Уведомление избирательной комиссии от политической партии .....	21
<i>Приложение 4.</i> Уведомление избирательной комиссии от кандидата .....	22
<i>Приложение 5.</i> Заявление о согласии .....	23
<i>Приложение 6.</i> Уведомление комиссии .....	24
<i>Приложение 7.</i> Направление наблюдателя от кандидата .....	25
<i>Приложение 8.</i> Направление наблюдателя от партии .....	26
<i>Приложение 9.</i> Памятка для наблюдателя .....	27
<i>Приложение 10.</i> Образец решения УИК .....	28
<i>Приложение 11.</i> Форма жалобы .....	29
<i>Приложение 12.</i> Форма акта .....	30
<i>Приложение 13.</i> Акт о нарушении выборного законодательства .....	31
<i>Приложение 14.</i> Акт о признании недействительными бюллетеней, извлеченных из переносного ящика для голосования .....	32
<i>Приложение 15.</i> Решение УИК .....	33
<i>Приложение 16.</i> Акт наблюдателя .....	34
<i>Приложение 17.</i> Решение комиссии .....	35
<i>Приложение 18.</i> Инструкция на день выборов .....	36
<i>Приложение 19.</i> Контрольная таблица .....	39

***О составители***

ОКУЛОВА Наталья Леонидовна —  
практикующий юрист,  
опыт работы в предвыборных кампаниях  
и в осуществлении судебной защиты избирательных прав  
различного уровня около 10 лет,  
член избирательных комиссий с правом совещательного голоса,  
доверенное лицо кандидатов на нескольких выборах

Установленные участковой избирательной комиссией результаты голосования нередко вызывают много вопросов. В этих условиях действия и решения избирательных комиссий в день голосования и в процессе подведения итогов становятся объектом судебного разбирательства.

Так, на выборах депутатов в органы местного самоуправления разрыв между кандидатами иногда составлял всего несколько голосов, а в ряде случаев победу одерживал кандидат, имея всего на один голос больше соперника. Это, естественно, вызывало у проигравшего сомнения в правильности установленных итогов голосования. Начинался поиск оснований для проведения пересчета голосов в надежде на то, что результаты выборов будут пересмотрены. Были и такие случаи, когда кандидаты после подведения итогов голосования заявляли о заинтересованности избирательных комиссий в получении определенных результатов; о неравных условиях, созданных для кандидатов на этапе предвыборной гонки; о невозможности получить доступ к печатным изданиям, аудиториям избирателей; о нарушениях при проведении предвыборной агитации и т. п. Тем самым подвергалась сомнению достоверность волеизъявления избирателей, ставился вопрос о действительности выборов.

Одним из возможных путей решения этих и многих других проблем является активное участие граждан в работе избирательных комиссий путем реализации прав, предоставленных выборным законодательством.

Мы не будем касаться вопросов, связанных с назначением и работой членов избирательных комиссий с правом решающего голоса. Если у кандидата есть сторонники среди них, то задачи несколько упрощаются, но им одним не под силу решить многие проблемы: во-первых, по той причине, что они действительно заняты в работе избирательных комиссий, так что у них просто нет на это времени; во-вторых, ввиду того что полномочия и обязанности членов комиссии с правом решающего голоса ограничивают их в действиях.

Полагаем, что в условиях жесткой конкурентной борьбы кандидату необходимо готовить плацдарм для защиты своих интересов и противодействия возможным действиям соперников в случае судебных разбирательств. Ниже речь пойдет о сборе данных о нарушениях и закреплении доказательной базы, необходимой для отстаивания своих прав.

Институт наблюдения за выборами достаточно широко применяется на практике, но одних наблюдателей недостаточно, так как выборные технологии, в том числе и «черные», становятся все изощреннее, наблюдатели не всегда занимаются только наблюдением за выборами, иногда они сами нарушают выборное законодательство. Например, на избирательном участке в день голосования они иногда активно агитируют за своего кандидата или препятствуют работе участковой избирательной комиссии, создавая условия для фальсификаций.

Более того, следует обратить внимание на то, что состав участковых избирательных комиссий фактически не меняется от выборов к выборам. Членами комиссий с правом решающего голоса назначаются люди с богатым опытом работы в комиссиях, имеющие за плечами не один год работы на выборах. Они профессионалы своего дела, причем отнюдь

не теоретики, а «творцы» выборных процессов. Практический опыт позволяет им реализовывать самые рискованные проекты. И не является секретом, что многие «черные» технологии применяются при непосредственном участии членов избирательных комиссий с правом решающего голоса и их председателей. Так называемый «сброс» бюллетеней невозможен без корректировки списков избирателей, к которым имеют доступ лишь члены комиссий.

Взаимодействие с избирательными комиссиями всех уровней необходимо осуществлять на протяжении всей избирательной кампании. Для этого необходимо, действуя в соответствии с выборным законодательством, назначить членов избирательных комиссий с правом совещательного голоса, доверенных лиц, наблюдателей. А самим кандидатам нужно активно участвовать в работе избирательных комиссий. При этом перед кандидатами могут стоять задачи, связанные с защитой собственных интересов, контролем за деятельностью соперников, соблюдением выборного законодательства, содействием в работе предвыборного штаба и информированием населения.

В настоящем издании предлагается материал с памятками и инструкциями, образцами актов и жалоб, решений комиссий, который может быть полезен кандидатам в качестве рабочего блокнота.

---

## ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

---

Избирательным комиссиям принадлежит важная роль в организации и проведении выборов. Деятельность их независима от органов государственной власти и органов местного самоуправления. Решения и иные акты комиссий, принятые в пределах их компетенции, обязательны для всех участников избирательного процесса.

### СИСТЕМА ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ КОМИССИЙ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Центральная избирательная комиссия Российской Федерации  
*109012 Москва, Большой Черкасский пер., д. 9*  
приемная (495) 606-79-57, факс (495) 606-97-69

Избирательные комиссии субъектов  
Российской Федерации

Избирательные комиссии  
муниципальных образований

Окружные избирательные комиссии

Территориальные (районные, городские и другие)  
комиссии

Участковые избирательные комиссии

Система избирательных комиссий в некоторой мере основана на принципе единой вертикали, характерном для государственного строительства в Российской Федерации. Вышестоящие комиссии влияют на формирование нижестоящих или прямо их формируют. Решения вышестоящих избирательных комиссий имеют обязательную силу в отношении нижестоящих.

## ПОЛНОМОЧИЯ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ КОМИССИЙ

Комиссии обеспечивают реализацию и защиту избирательных прав граждан Российской Федерации, осуществляют подготовку и проведение выборов в Российской Федерации.

Избирательные комиссии:

- рассматривают поступившие к ним в период избирательной кампании обращения о нарушении закона;
- проводят проверки по этим обращениям;
- дают на эти обращения письменные ответы в течение 5 дней; срок может быть продлен до 10 дней, но не позднее дня, предшествующего дню голосования;
- по обращениям, поступившим в день голосования или в день, следующий за днем голосования, дают ответ немедленно;
- при нарушении кандидатом, избирательным объединением выборного законодательства выносят предупреждение, которое доводится до сведения избирателей;
- обращаются в правоохранительные органы и органы исполнительной власти с представлениями о проведении проверок и пресечении нарушений закона;
- уполномоченные члены комиссий с правом решающего голоса составляют протоколы об административных правонарушениях в соответствии с Кодексом РФ об административных правонарушениях;
- обеспечивают информирование избирателей о сроках и порядке осуществления избирательных действий, о ходе избирательной кампании, о кандидатах, об избирательных объединениях, выдвинувших кандидатов, списки кандидатов.

Данный круг полномочий является общим. Кроме этого избирательные комиссии каждого уровня имеют свои функции и конкретные полномочия, установленные законом.

При подготовке и проведении конкретных выборов компетенция, полномочия и порядок деятельности избирательных комиссий в данной выборной кампании устанавливаются также федеральным законодательством, конституциями (уставами), законами субъектов Российской Федерации, уставами муниципальных образований.

Комиссии могут совмещать полномочия по подготовке и проведению выборов.

Избирательная комиссия — коллегиальный орган, которая принимает решения на своих заседаниях путем открытого или тайного голосования, в котором участвуют только члены комиссий с правом решающего голоса. Решения принимаются большинством голосов от числа присутствующих, а в отдельных случаях — от установленного числа членов комиссии с правом решающего голоса. Голос председателя избирательной комиссии является решающим при равном числе голосов.

Деятельность избирательных комиссий осуществляется открыто и гласно.

В работе избирательной комиссий принимают участие:

- члены комиссий с правом решающего голоса;
- члены комиссий с правом совещательного голоса;
- члены вышестоящих комиссий;
- работники аппаратов вышестоящих комиссий;
- кандидат, зарегистрированный данной либо вышестоящей комиссией;
- доверенное лицо кандидата;



- уполномоченный представитель или доверенное лицо избирательного объединения, список кандидатов которого зарегистрирован данной либо вышестоящей комиссией;
- кандидат из указанного списка;
- наблюдатели;
- представители СМИ.

Решения вышестоящей комиссии, обязательные для нижестоящей, принимаются в случае:

- обжалования решения участковой избирательной комиссии, принятого по обращению гражданина о невключении его в список избирателей;
- назначения на должность председателя окружной, территориальной и участковой комиссии;
- обжалования действия (бездействия) комиссии членом комиссии с правом решающего или совещательного голоса;
- необходимости вскрытия опечатанных после подсчета бюллетеней;
- обжалования решений и действий (бездействия) комиссий и их должностных лиц, нарушающих избирательные права граждан;
- аннулирования регистрации кандидата;
- отмены решения нижестоящей комиссии об итогах голосования, о результатах выборов, референдума и принятия решение о повторном подсчете голосов, а если допущенные нарушения не позволяют с достоверностью определить результаты волеизъявления избирателей, участников референдума — о признании недействительными итогов голосования, результатов выборов, референдума;
- в других случаях, предусмотренных законом.

Решение комиссии, противоречащее закону либо принятое с превышением установленной компетенции, подлежит отмене вышестоящей комиссией или судом.

Вышестоящая комиссия вправе принять новое решение или направить материалы на повторное рассмотрение.

Обращения избирательных комиссий обязательны для исполнения.

Организации и должностные лица обязаны предоставлять сведения и материалы по запросам комиссий в установленный срок на безвозмездной основе.

Кандидат, избирательное объединение могут реализовать свои права на участие в работе избирательной комиссии самостоятельно или через назначенных им или избирательным объединением:

- членов комиссий с правом совещательного голоса (ГИК, ТИК, ОИК, УИК);
- доверенных лиц;
- наблюдателей.

---

## ЧЛЕН КОМИССИИ С ПРАВОМ СОВЕЩАТЕЛЬНОГО ГОЛОСА

---

Кроме членов избирательных комиссий с правом решающего голоса в работе избирательных комиссий принимают участие члены комиссий с правом совещательного голоса. Нельзя не отметить важность и значимость деятельности члена избирательной комиссии с правом совещательного голоса в процессе выборной кампании по защите интересов кандидата.

На период своих полномочий член комиссии с правом совещательного голоса наделяется правами, связанными с подготовкой и проведением всех выборов, в проведении которых принимает участие данная комиссия.

Полномочия члена комиссии с правом совещательного голоса определены в Памятке.

*Приложение 1. Памятка члену комиссии  
с правом совещательного голоса*

### НАЗНАЧЕНИЕ

Назначить члена избирательной комиссии с правом совещательного голоса, а также прекратить его полномочия и передать их другому лицу могут:

- кандидат;
- избирательное объединение, выдвинувшее (кандидата) список кандидатов.

*Приложение 2. Заявление о согласии быть членом  
комиссии с правом совещательного голоса*

*Приложение 3. Уведомление избирательной комиссии  
от политической партии*

*Приложение 4. Уведомление избирательной комиссии  
от кандидата*

### 1-й этап

После подачи документов на регистрацию назначается член комиссии с правом совещательного голоса в избирательную комиссию, осуществляющую регистрацию.

### 2-й этап

После регистрации кандидата, списка кандидатов назначается по одному члену избирательной комиссии с правом совещательного голоса в каждую нижестоящую участковую избирательную комиссию (УИК).

Избирательное объединение, выдвинувшее зарегистрированного кандидата (зарегистрированных кандидатов) по одномандатному (многомандатному) избирательному округу, вправе назначить одного члена вышестоящей (по отношению к избирательной комиссии, зарегистрировавшей кандидата (кандидатов)) избирательной комиссии с правом совещательного голоса.

Кандидат и каждое избирательное объединение могут назначить в избирательную комиссию не более одного члена избирательной комиссии с правом совещательного голоса.

Если кандидату отказано в регистрации, а избирательному объединению отказано в регистрации списка кандидатов либо если регистрация аннулирована или отменена, полномочия членов избирательной комиссии с правом совещательного голоса прекращаются со дня отказа в регистрации, ее аннулирования или отмены. В случае обжалования решения об отказе в регистрации полномочия прекращаются со дня вступления в силу решения суда.

Члены комиссии с правом совещательного голоса в период избирательной кампании не могут быть по инициативе работодателя уволены с работы или без их согласия переведены на другую работу.

### **ОГРАНИЧЕНИЯ ДЛЯ НАЗНАЧЕНИЯ ЧЛЕНА КОМИССИИ С ПРАВОМ СОВЕЩАТЕЛЬНОГО ГОЛОСА**

Членами комиссий с правом совещательного голоса *не могут быть назначены:*

- лица, не имеющие гражданства Российской Федерации, а также граждане Российской Федерации, имеющие гражданство иностранного государства либо вид на жительство или иной документ, подтверждающий право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства;
- граждане Российской Федерации, не достигшие возраста 18 лет;
- депутаты законодательных (представительных) органов государственной власти, органов местного самоуправления;
- выборные должностные лица, а также высшие должностные лица субъектов Российской Федерации (руководители высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации);
- главы местных администраций;
- судьи, прокуроры;
- граждане Российской Федерации, признанные решением суда, вступившим в законную силу, недееспособными;
- члены Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации;
- работники аппаратов комиссий;
- доверенные лица кандидатов, избирательных объединений;
- лица, замещающие командные должности в воинских частях, военных организациях и учреждениях.

---

## ДОВЕРЕННЫЕ ЛИЦА

---

Доверенные лица являются представителями кандидатов на выборные должности, избирательных объединений, списков кандидатов.

Доверенные лица могут быть назначены сразу после выдвижения (а не с момента их регистрации). Число доверенных лиц устанавливается законом.

Доверенными лицами *не могут быть*:

- кандидаты;
- лица, замещающие государственные или выборные муниципальные должности;
- главы местных администраций;
- работники аппаратов избирательных комиссий.

Государственные и муниципальные служащие могут быть назначены доверенными лицами при условии их освобождения от исполнения служебных обязанностей на период исполнения полномочий доверенного лица. В комиссию предоставляется соответствующий приказ.

Статусом доверенных лиц могут наделяться граждане РФ, обладающие активным избирательным правом, только на добровольной основе, после подачи в избирательную комиссию личного заявления гражданина о согласии быть доверенным лицом.

*Приложение 5. Заявление о согласии*

Доверенные лица подлежат обязательной регистрации в той же избирательной комиссии, что и кандидаты на выборные должности и списки кандидатов. Регистрация доверенных лиц осуществляется в течение 3 дней с момента подачи заявления кандидата или представления избирательного объединения о назначении доверенных лиц.

*Приложение 6. Уведомление комиссии*

На период полномочий доверенного лица работодатель обязан предоставлять доверенным лицам по их просьбе неоплачиваемый отпуск.

Доверенные лица получают в избирательной комиссии удостоверение.

## ПОЛНОМОЧИЯ

Доверенные лица осуществляют:

- агитационную деятельность в пользу назначившего их кандидата, избирательного объединения;
- присутствуют на всех заседаниях избирательных комиссий;
- присутствуют при подсчете голосов избирателей;
- присутствуют при работе избирательных комиссий со списками избирателей, с бюллетенями, открытыми удостоверениями, протоколами об итогах голосования.

Комиссия обязана обеспечить оповещение и возможность свободного доступа доверенных лиц на свои заседания и в помещение, в котором проводится подсчет голосов избирателей, осуществляется работа с избирательными документами.

Доверенные лица не имеют полномочий наблюдателя.

Полномочия доверенных лиц прекращаются по решению кандидата, избирательного объединения либо вместе с утратой статуса назначившим их кандидатом или с утратой статуса кандидатами, включенными в список кандидатов, который выдвинут избирательным объединением, назначившим этих доверенных лиц.

Кандидаты, избирательные объединения, назначившие доверенных лиц, вправе в любое время отозвать их, уведомив об этом избирательную комиссию, которая аннулирует выданные этим доверенным лицам удостоверения.

---

## НАБЛЮДАТЕЛИ

---

Наблюдатели — это граждане, которые наблюдают за процессом голосования и подсчетом голосов, в том числе при повторном подсчете голосов.

Наблюдатель может быть назначен:

- зарегистрированным кандидатом;
- избирательным объединением, выдвинувшим зарегистрированного кандидата (кандидатов, список кандидатов).

Законом может быть предусмотрена возможность назначения наблюдателей иными общественными объединениями.

Наблюдателями *не могут быть*:

- выборные должностные лица;
- депутаты;
- высшие должностные лица субъектов Российской Федерации (руководители высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации);
- главы местных администраций;
- лица, находящиеся в их непосредственном подчинении;
- судьи;
- прокуроры;
- члены комиссий с правом решающего голоса.

Полномочия наблюдателя должны быть удостоверены в направлении, в котором указываются:

- фамилия, имя и отчество наблюдателя;
- адрес его места жительства;
- номер избирательного участка;
- наименование комиссии, куда наблюдатель направляется;
- запись об отсутствии ограничений.

**Приложение 7.** Направление наблюдателя от кандидата

**Приложение 8.** Направление наблюдателя от партии

Указание каких-либо дополнительных сведений не требуется.

Направление действительно при предъявлении паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина.

Предварительное уведомление о направлении наблюдателя не требуется.

Направление предъявляется в участковую комиссию в день голосования или в день досрочного голосования — в период от начала работы комиссии до получения сообщения о принятии вышестоящей комиссией протокола об итогах голосования.

На избирательном участке может находиться только один наблюдатель, представляющий интересы одного зарегистрированного кандидата, избирательного объединения. При этом закон не ограничивает количество назначенных наблюдателей, поэтому они могут меняться и присутствовать поочередно.

#### *Приложение 9. Памятка для наблюдателя*

##### **Наблюдатели вправе:**

- 1) знакомиться со списками избирателей;
- 2) знакомиться с реестром выдачи открепительных удостоверений, открепительными удостоверениями, реестром заявлений (обращений) о голосовании вне помещения для голосования;
- 3) находиться в помещении для голосования;
- 4) наблюдать за выдачей бюллетеней избирателям;
- 5) присутствовать при голосовании избирателей вне помещения для голосования;
- 6) наблюдать за подсчетом числа граждан, внесенных в списки избирателей;
- 7) наблюдать за подсчетом бюллетеней, выданных избирателям, погашенных бюллетеней;
- 8) наблюдать за подсчетом голосов избирателей на избирательном участке, на расстоянии и в условиях, обеспечивающих им обзорность содержащихся в бюллетенях отметок избирателей;
- 9) знакомиться с любым заполненным или незаполненным бюллетенем при подсчете голосов избирателей;
- 10) наблюдать за составлением комиссией протокола об итогах голосования и иных документов;
- 11) обращаться к председателю участковой комиссии, а в случае его отсутствия к лицу, его замещающему, с предложениями и замечаниями по вопросам организации голосования;
- 12) знакомиться с протоколами комиссии об итогах голосования, о результатах выборов и приложенными к ним документами, получать заверенные копии протоколов;
- 13) носить нагрудный знак;
- 14) обжаловать действия (бездействие) комиссии в вышестоящей комиссии или в суде;
- 15) присутствовать при повторном подсчете голосов избирателей.

##### **Наблюдатели не вправе:**

- 1) выдавать избирателям бюллетени;
- 2) расписываться за избирателя, в том числе по его просьбе, в получении бюллетеней;
- 3) заполнять за избирателя, в том числе по его просьбе, бюллетени;
- 4) предпринимать действия, нарушающие тайну голосования;
- 5) принимать непосредственное участие в проводимом членами комиссии с правом решающего голоса подсчете бюллетеней;
- 6) совершать действия, препятствующие работе комиссии;
- 7) проводить агитацию среди избирателей;
- 8) участвовать в принятии решений соответствующей комиссией.

Председателем избирательной комиссии может быть сделано замечание наблюдателю о нарушении им избирательного законодательства; в случае неоднократных нарушений он может быть удален из помещения для голосования.

**Приложение 10. Образец решения УИК**

Решение об этом принимается простым большинством голосов от числа присутствующих членов комиссии с правом решающего голоса и оформляется в письменном виде.

Правоохранительные органы обеспечивают удаление наблюдателя из помещения для голосования или подсчета голосов и принимают меры по привлечению нарушителя к ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Члены комиссий с правом совещательного голоса, доверенные лица и наблюдатели — это круг лиц, которые не только защищают интересы кандидата (избирательного объединения) в избирательных комиссиях, но и активно участвуют в выборном процессе. Полученный статус предоставляет им возможность эффективно бороться с нарушениями выборного законодательства и отстаивать права кандидата.



---

## ЖАЛОБЫ И АКТЫ

---

Законодательно не установлено каких-либо правил по составлению актов и жалоб, поэтому при их составлении предлагаем следовать следующим рекомендациям.

**Жалоба** — обращение в избирательную комиссию или к должностному лицу в связи с нарушением избирательных прав и выборного законодательства.

В жалобе указываются факты и требования. К жалобе желательно прилагать копии документов, материалов и акты, подтверждающих возражения и аргументы жалобы.

*Приложение 11. Форма жалобы*

**Акт** — протокол, фиксирующий, факт, событие, действия (бездействия), на основании которого делается вывод о соблюдении или нарушении правовых норм.

Акт составляется, как правило, в присутствии нескольких лиц, которые расписываются в акте и являются свидетелями, в нем подробно описываются все обстоятельства случившегося. На основании актов могут быть составлены жалобы или заявления в суд, или же они сразу передаются в комиссию.

*Приложение 12. Форма акта*

Для того чтобы представлять, как именно составляются акты и жалобы, предлагаем несколько образцов.

*Приложение 13. Акт о нарушении выборного законодательства*  
*Приложение 14. Акт о признании недействительными бюллетеней,*

*извлеченных из переносного ящика для голосования*

*Приложение 15. Решение УИК*

Представленные образцы являются шаблоном, который позволяет сэкономить время на их составление. Но следует отметить, что любые акт или жалоба, пусть и в произвольной форме, должны быть приняты во внимание.

Вот один из примеров. В 2004 году на нескольких избирательных участках в день выборов были выявлены нарушения, которые не позволили установить достоверно волю избирателей. В результате итоги голосования на этих участках не были учтены при установлении результатов выборов.

*Приложение 16. Акт наблюдателя*

*Приложение 17. Решение комиссии*

*Приложение 18. Инструкция на день выборов*

*Приложение 19. Контрольная таблица*

Практикам избирательного процесса, которые стремятся к эффективному выполнению своих обязанностей, следует обратить внимание на **Базу данных судебных документов по избирательным спорам (БД СДИС)**, созданную Центром «Геликс» в рамках проекта «Межрегиональная электоральная сеть поддержки» (МЭСП).

Цель работы — объединение в единый ресурс большого числа документов, принятых судами разного уровня и связанных с проходившими в Российской Федерации избирательными кампаниями — федеральными, региональными и муниципальными. Такое объединение позволит участникам избирательного процесса лучше узнать практику применения различных норм избирательного законодательства, что будет способствовать более эффективной защите избирательных прав граждан. База данных также может быть полезна законодателям, стремящимся исправить пробелы и дефекты избирательного законодательства, а также историкам российских выборов.

На первом этапе в Базу данных включаются только решения судов первой инстанции и определения кассационной инстанции по делам о защите избирательных прав (глава 26 ГПК РФ). Документы по уголовным и административным делам, по оспариванию законодательных актов, по делам о защите чести и достоинства и другим видам судебных споров, связанные с проходившими избирательными кампаниями, а также по защите права граждан на участие в референдуме пока в Базу не включаются. В дальнейшем мы планируем дополнить Базу данных и такого рода документами, а также судебными определениями, связанными с отказом в рассмотрении дела, прекращении дела и т. п.

В настоящее время в БД СДИС включены 1300 документов (896 решений судов первой инстанции и 404 кассационных определения). Документы касаются выборов всех типов и уровней и практически всех разновидностей избирательных споров. Временной охват — с 1994 по 2010 год. Охвачено 64 российских региона.

Для загрузки БД СДИС нужно зайти в Интернет по адресу: [http://www.irena.org.ru/index.php?option=com\\_content&task=blogcategory&id=117&Itemid=536](http://www.irena.org.ru/index.php?option=com_content&task=blogcategory&id=117&Itemid=536)

Использование БД СДИС требует регистрации на сайте. Она бесплатная и очень простая.

Выборное законодательство постоянно изменяется, избирательные процессы совершенствуются, а каждая кампания имеет свои особенности. Тем не менее перед предвыборными штабами остаются неизменные задачи, при реализации которых пригодятся и советы практика.

*Приложение 1*

**ПАМЯТКА  
ЧЛЕНУ КОМИССИИ С ПРАВОМ СОВЕЩАТЕЛЬНОГО ГОЛОСА**

Полномочия члена комиссии с правом совещательного голоса начинаются со дня получения соответствующей избирательной комиссией:

- письменного уведомления о назначении члена избирательной комиссии с правом совещательного голоса;
- заявления гражданина о его согласии на такое назначение.

**ЧЛЕН КОМИССИИ С ПРАВОМ СОВЕЩАТЕЛЬНОГО ГОЛОСА,  
ТАК ЖЕ КАК ЧЛЕН КОМИССИИ С ПРАВОМ РЕШАЮЩЕГО ГОЛОСА**

<b>заблаговременно извещаются о заседаниях соответствующей комиссии;</b>
<b>вправе выступать на заседании комиссии, вносить предложения по вопросам, отнесенным к компетенции соответствующей комиссии, и требовать проведения по данным вопросам голосования;</b>
<b>вправе задавать другим участникам заседания комиссии вопросы в соответствии с повесткой дня и получать на них ответы по существу;</b>
<b>вправе знакомиться с документами и материалами (со списками избирателей, с подписными листами, финансовыми отчетами кандидатов, избирательных объединений, бюллетенями), непосредственно связанными с выборами, включая документы и материалы, находящиеся на машиночитаемых носителях, соответствующей и нижестоящих комиссий;</b>
<b>получать копии этих документов и материалов (за исключением бюллетеней, открепительных удостоверений, списков избирателей, подписных листов, иных документов и материалов, содержащих конфиденциальную информацию, отнесенную к таковой в порядке, установленном федеральным законом);</b>
<b>требовать заверения указанных копий;</b>
<b>вправе удостовериться в правильности подсчета по спискам избирателей, числа лиц, принявших участие в голосовании, в правильности сортировки бюллетеней по кандидатам, избирательным объединениям;</b>
<b>вправе обжаловать действия (бездействие) комиссии в вышестоящую комиссию или в суд.</b>

**ЧЛЕН КОМИССИИ С ПРАВОМ СОВЕЩАТЕЛЬНОГО ГОЛОСА  
НЕ ИМЕЮТ ПРАВА**

- выдавать и подписывать бюллетени, открепительные удостоверения;
- участвовать в сортировке, подсчете и погашении бюллетеней;
- составлять протокол об итогах голосования, о результатах выборов;
- участвовать в голосовании и подписывать решения комиссии;
- составлять протоколы об административных правонарушениях,

**но может присутствовать при совершении указанных действий.**

## Приложение 2

Кандидату, в отделение политической партии

от гражданина Российской Федерации

### ЗАЯВЛЕНИЕ

Даю согласие быть членом \_\_\_\_\_  
избирательной комиссии № \_\_\_\_\_ с правом совещательного голоса, назначенным \_\_\_\_\_  
на выборах \_\_\_\_\_.

С положениями Федерального закона № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», регулирующими деятельность членов избирательных комиссий, ознакомлен(на).

О себе сообщаю следующие сведения:

Я, \_\_\_\_\_,  
(фамилия, имя, отчество)

родился(ась) \_\_\_\_\_  
(дата, месяц, год рождения)

Работаю (служу, учусь) \_\_\_\_\_  
(должность, место работы либо учебы)

Проживаю по адресу: \_\_\_\_\_

Контактный телефон \_\_\_\_\_

Гражданин(-ка) \_\_\_\_\_

Паспорт \_\_\_\_\_ выдан \_\_\_\_\_

Не имею ограничений, установленных п. 21.1 ст. 29 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ».

«\_\_\_\_\_» \_\_\_\_\_ 20\_\_\_\_ года

\_\_\_\_\_  
(подпись)

\_\_\_\_\_  
(фамилия, инициалы)

### Приложение 3

В \_\_\_\_\_  
избирательную комиссию \_\_\_\_\_  
от \_\_\_\_\_ отделения политической партии  
\_\_\_\_\_

«\_\_\_» \_\_\_\_\_ 20\_\_\_ исх. № \_\_\_\_\_

### УВЕДОМЛЕНИЕ

Настоящим уведомляем вас, что в соответствии с пунктом 20 статьи 29 Федерального Закона от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и Уставом \_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_ членом \_\_\_\_\_  
(название партии)

избирательной комиссии \_\_\_\_\_ **с правом совещательного голоса**  
на выборах депутатов \_\_\_\_\_ созыва от политической партии  
\_\_\_\_\_ назначен(-а)  
\_\_\_\_\_ (фамилия, имя, отчество)

Дата рождения: \_\_\_\_\_  
Гражданство \_\_\_\_\_,  
Паспорт гражданина \_\_\_\_\_, выдан \_\_\_\_\_  
Адрес места жительства: \_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_

Приложение:

1. Заявление о согласии
2. Выписка из решения

*Подписи*

*Приложение 4*

В \_\_\_\_\_

избирательную комиссию \_\_\_\_\_

от кандидата \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

**УВЕДОМЛЕНИЕ**

Настоящим уведомляю вас, что в соответствии с пунктом 20 статьи 29 Федерального Закона от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» я назначил(-ла) членом \_\_\_\_\_ избирательной комиссии \_\_\_\_\_ **с правом совещательного голоса** на выборах \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

*(фамилия, имя, отчество)*

Дата рождения: \_\_\_\_\_

Гражданство \_\_\_\_\_,

Паспорт гражданина \_\_\_\_\_, выдан \_\_\_\_\_

Адрес места жительства: \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

Приложение:

3. Заявление о согласии

Кандидат

\_\_\_\_\_

*(подпись)*

(\_\_\_\_\_)

*(фамилия, инициалы)*

«\_\_\_\_\_» \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

## Приложение 5

Кандидату \_\_\_\_\_

от \_\_\_\_\_

(фамилия, имя, отчество)

### ЗАЯВЛЕНИЕ

Даю согласие быть Вашим доверенным лицом при проведении выборов \_\_\_\_\_

О себе сообщаю следующие сведения:

Дата рождения \_\_\_\_\_ года, гражданство \_\_\_\_\_,  
(число, месяц, год)

вид документа \_\_\_\_\_ (серия) \_\_\_\_\_ (номер)  
(паспорт или документ, заменяющий паспорт гражданина)

выдан \_\_\_\_\_,  
(кем выдан, дата выдачи)

место работы \_\_\_\_\_,  
(наименование основного места работы или службы, должность,  
при их отсутствии — род занятий)

(отдельно указывается, находится ли лицо на государственной или муниципальной службе)

адрес места жительства \_\_\_\_\_,  
(наименование субъекта Российской Федерации, район, город,  
иной населенный пункт, улица, дом, корпус, квартира)

(номер телефона с указанием кода города)

Подтверждаю, что я не подпадаю под ограничения, установленные законодательством о выборах.

\_\_\_\_\_  
(подпись)

\_\_\_\_\_  
(дата)

## Приложение 6

В \_\_\_\_\_ избирательную комиссию

от кандидата \_\_\_\_\_

(фамилия, имя, отчество)

### ЗАЯВЛЕНИЕ

В соответствии с законодательством о выборах представляю для регистрации назначенных мною доверенных лиц кандидата \_\_\_\_\_

№ п/п	Фамилия Имя Отчество	Дата рождения	Вид документа номер и серия, дата выдачи	Место работы, должность, род занятий	Адрес места жительства	Телефон

Заявления о согласии осуществлять указанную деятельность прилагаются.

Приложение: на \_\_\_\_\_ л.

Кандидат

\_\_\_\_\_

(подпись)

\_\_\_\_\_

(инициалы, фамилия)

Дата «\_\_\_\_\_» \_\_\_\_\_ 201\_\_ г.



## Приложение 7

В участковую избирательную комиссию  
избирательного участка № \_\_\_\_\_

от зарегистрированного кандидата

\_\_\_\_\_  
(фамилия, имя, отчество)

## НАПРАВЛЕНИЕ

В соответствии с частью 3 статьи 30 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»

\_\_\_\_\_  
(фамилия, имя, отчество)

проживающий(ая) по адресу \_\_\_\_\_,  
(адрес места жительства наблюдателя)

направляется наблюдателем в участковую избирательную комиссию избирательного участка № \_\_\_\_\_.

Ограничений, предусмотренных частью 4 упомянутой выше статьи, в отношении указанного наблюдателя не имеется.

Зарегистрированный  
кандидат

\_\_\_\_\_  
(подпись)

\_\_\_\_\_  
(фамилия, инициалы)

### Примечание.

*Наблюдателями не могут быть назначены выборные должностные лица, депутаты, высшие должностные лица субъектов Российской Федерации, главы местных администраций, лица, находящиеся в их непосредственном подчинении, судьи, прокуроры, члены избирательных комиссий с правом решающего голоса (часть 4 статьи 30 Федерального закона от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»)*

## Приложение 8

В участковую избирательную комиссию  
избирательного участка № \_\_\_\_\_

от \_\_\_\_\_  
(наименование избирательного объединения)

### НАПРАВЛЕНИЕ

В соответствии с частью 3 статьи 30 Федерального закона «Об основных гарантиях  
избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»

\_\_\_\_\_  
(фамилия, имя, отчество)

проживающий(ая) по адресу \_\_\_\_\_,  
(адрес места жительства наблюдателя)

направляется наблюдателем в участковую избирательную комиссию избирательного участка  
№ \_\_\_\_\_ от избирательного объединения \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_  
(наименование избирательного объединения)

Ограничений, предусмотренных частью 4 упомянутой выше статьи, в отношении указан-  
ного наблюдателя не имеется.

\_\_\_\_\_  
(подпись)

\_\_\_\_\_  
(фамилия, инициалы)

**МП**

#### Примечание.

**Направление подписывается представителем избира-  
тельного объединения, уполномоченным подписывать  
такие направления.**

**Наблюдателями не могут быть назначены выборные  
должностные лица, депутаты, высшие должностные  
лица субъектов Российской Федерации, главы мест-  
ных администраций, лица, находящиеся в их непо-  
средственном подчинении, судьи, прокуроры, члены  
избирательных комиссий с правом решающего голоса  
(часть 4 статьи 30 Федерального закона от 12 июня 2002 г.  
№ 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права  
на участие в референдуме граждан Российской Федерации»)**

## Приложение 9

# ПАМЯТКА ДЛЯ НАБЛЮДАТЕЛЯ

День выборов «\_\_\_» \_\_\_\_\_ 201\_\_ г.

7:30 прибыть на свой избирательный участок с паспортом и направлением.

- Направление передать в УИК, зарегистрироваться, прикрепить нагрудный знак.
- Проверить готовность избирательного участка к голосованию.  
(помещение, кабины, протоколы, бюллетени, урны для голосования, информация на стендах)
- Присутствовать при опечатывании ящика для голосования.
- Занять удобное место для обозрения и внимательно наблюдать за ходом голосования и работой участковой комиссии.
- Наблюдать подсчет бюллетеней, избирателей и проверять правильность составления протокола.

### НАБЛЮДАТЕЛИ ВПРАВЕ:

- знакомиться: — со списками избирателей,  
— с реестром выдачи открепительных удостоверений,  
— открепительными удостоверениями,  
— реестром заявлений о голосовании вне помещения для голосования;
- находиться в помещении для голосования;
- присутствовать при голосовании избирателей вне помещения для голосования;
- наблюдать: — за выдачей бюллетеней избирателям;  
— за подсчетом числа граждан, внесенных в списки избирателей;  
— за подсчетом бюллетеней,  
— за подсчетом голосов избирателей на избирательном участке,  
— за составлением протокола об итогах голосования и иных документов;
- знакомиться: — с любым бюллетенем при подсчете голосов избирателей;  
— с протоколами комиссии об итогах голосования, о результатах выборов и приложенными к ним документами, получать заверенные копии протоколов;
- обращаться к председателю УИК или к лицу, его замещающему, с предложениями и замечаниями по вопросам организации голосования;
- носить нагрудный знак;
- обжаловать действия (бездействие) комиссии в вышестоящую комиссию или в суд;
- присутствовать при повторном подсчете голосов избирателей.

### НАБЛЮДАТЕЛЬ НЕ ВПРАВЕ:

- выдавать избирателям бюллетени;
- расписываться за избирателя;
- заполнять за избирателя, в том числе по его просьбе, бюллетени;
- предпринимать действия, нарушающие тайну голосования;
- принимать непосредственное участие в подсчете бюллетеней;
- совершать действия, препятствующие работе комиссии;
- проводить агитацию среди избирателей;
- участвовать в принятии решений соответствующей комиссией.

**На все нарушения составлять акты,  
на все неправомерные действия писать жалобы**

**Получить копию протокола, заверенную подписями председателя  
и печатью УИК, поставить свои подпись и фамилию**

**Приложение 10**

**Выборы депутатов**

\_\_\_\_\_ (наименование)

Участковая избирательная комиссия избирательного участка № \_\_\_\_\_

**РЕШЕНИЕ**

№ \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_ (дата)

**Об удалении наблюдателя (иного лица) из помещения для голосования**

В связи с нарушением закона о выборах на избирательном участке в ходе голосования УИК № \_\_\_\_\_ решила:

1. Наблюдателя \_\_\_\_\_ удалить из помещения для голосования в соответствии с частью 12 статьи 64 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

2. Правоохранительным органам обеспечить выполнение решения и принять меры по привлечению отстраненного члена участковой комиссии к ответственности, предусмотренной федеральными законами.

Основание: Акт о нарушениях выборного законодательства.

Председатель участковой  
избирательной комиссии

\_\_\_\_\_ (подпись)

\_\_\_\_\_ (инициалы, фамилия)

**МП**

Секретарь участковой  
избирательной комиссии

\_\_\_\_\_ (подпись)

\_\_\_\_\_ (инициалы, фамилия)

**Приложение 11**

В \_\_\_\_\_ избирательную комиссию

От \_\_\_\_\_

**ЖАЛОБА**

« \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20\_\_ года, в « \_\_\_\_\_ » - « \_\_\_\_\_ » часов в ходе \_\_\_\_\_

(голосования, подведения итогов)

на избирательном участке № \_\_\_\_\_ были допущены нарушения законодательства о выборах, выразившиеся \_\_\_\_\_

(указываются конкретные обстоятельства

нарушений, обнаруженные факты или действия. Например, в помещении для голосования

проводится агитация за кандидата или недействительные бюллетени не были предъявлены

для обозрения присутствующим и т. п.)

Сообщая об изложенном, прошу принять срочные меры по пресечению указанных нарушений и устранению их последствий. В противном случае нарушения могут поставить под сомнения достоверность итогов голосования на данном избирательном участке.

Жалоба составлена в 2 экземплярах.

Приложение: Акт о нарушениях.

\_\_\_\_\_  
Зарегистрированный кандидат  
Член комиссии с правом совещательного голоса  
Доверенное лицо кандидата  
Наблюдатель

\_\_\_\_\_  
(подпись)

/ \_\_\_\_\_ /  
(фамилия)

Жалоба принята

член УИК № \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

/ \_\_\_\_\_ /

В \_\_\_\_\_ - \_\_\_\_\_ часов « \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

**Приложение 12**

**АКТ**

Мы, нижеподписавшиеся:

1) \_\_\_\_\_  
(член комиссии с правом совещательного голоса, доверенное лицо, наблюдатель)

\_\_\_\_\_ (фамилия, имя, отчество)

2) \_\_\_\_\_  
(статус)

\_\_\_\_\_ (фамилия, имя, отчество)

3) Гр. \_\_\_\_\_  
(фамилия, имя, отчество)

\_\_\_\_\_ (паспорт, адрес регистрации, телефон)

«\_\_\_\_\_» \_\_\_\_\_ 20\_\_ года, в «\_\_\_\_\_»-«\_\_\_\_\_» часов в помещении

\_\_\_\_\_ (для голосования, для подсчета бюллетеней, для хранения документации и т. п.)

составили настоящий акт о том, что во время работы участковой избирательной комиссии № \_\_\_\_\_, нами, нижеподписавшимися, установлено следующее нарушение:

\_\_\_\_\_ (указываются конкретные обстоятельства

\_\_\_\_\_ нарушения, обнаруженные факты или действия и т. п.)

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

Настоящий акт составлен в 2 экземплярах, один из которых передан в УИК.

*Фамилия*

*Подписи:*

1) \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

2) \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

3) \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

Акт получен

член УИК № \_\_\_\_\_ / \_\_\_\_\_/

в \_\_\_\_\_ - \_\_\_\_\_ часов «\_\_\_\_\_» \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

## Приложение 13

### АКТ о нарушении выборного законодательства

г. \_\_\_\_\_

«\_\_\_\_\_» \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

Мы, нижеподписавшиеся:

член УИК № \_\_\_\_\_ с правом совещательного голоса \_\_\_\_\_  
(фамилия, имя, отчество)

и гр. \_\_\_\_\_  
(фамилия, имя, отчество, адрес регистрации, телефон)

составили настоящий акт о том, что в помещении для голосования (наблюдатель, член комиссии с правом решающего голоса, член комиссии с правом совещательного голоса, гражданин и т. д.) \_\_\_\_\_  
(фамилия, имя, отчество)

нарушил законодательство выборах, а именно подходил к избирателям, громко высказывался и призывал голосовать за кандидата, указывал на фамилию в бюллетене и соответствующий квадрат

В целях устранения нарушений выборного законодательства и соблюдения конституционных прав полагаем необходимо срочно принять меры к пресечению нарушений и привлечь нарушителя к ответственности.

Настоящий акт составлен в 2 экземплярах, один из которых передается в УИК.

\_\_\_\_\_  
(подпись)

\_\_\_\_\_  
(инициалы, фамилия)

\_\_\_\_\_  
(подпись)

\_\_\_\_\_  
(инициалы, фамилия)

Федеральный закон № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»

**ст. 64 ч. 12:** «Член участковой комиссии немедленно отстраняется от участия в ее работе, а наблюдатель и иные лица удаляются из помещения для голосования, если они нарушают закон о выборах, референдуме. Мотивированное решение об этом принимается участковой или вышестоящей комиссией в письменной форме. Правоохранительные органы обеспечивают исполнение указанного решения и принимают меры по привлечению отстраненного члена участковой комиссии, а также удаленного наблюдателя и иных лиц к ответственности, предусмотренной федеральными законами».

Приложение 14

Выборы депутатов

(наименование)

Участковая избирательная комиссия избирательного участка № \_\_\_\_\_

АКТ

**о признании недействительными избирательных бюллетеней,  
извлеченных из переносного ящика для голосования № \_\_\_\_\_,  
в соответствии с частью 12 статьи 68 Федерального закона  
«Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме  
граждан Российской Федерации»**

Мы, нижеподписавшиеся члены участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса избирательного участка № \_\_\_\_\_, составили настоящий акт о том, что при подсчете избирательных бюллетеней, извлеченных из переносного ящика для голосования № \_\_\_\_\_, обнаружено на \_\_\_\_\_ избирательных бюллетеней установленной формы больше, чем заявлений избирателей, содержащих отметку о получении избирательного бюллетеня для голосования вне помещения для голосования. На основании решения участковой избирательной комиссии избирательного участка № \_\_\_\_\_ избирательные бюллетени в количестве \_\_\_\_\_ штук, находившиеся в переносном ящике для голосования № \_\_\_\_\_, признаны недействительными в соответствии с частью 12 статьи 68 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

Проведение голосования вне помещения для голосования с указанным переносным ящиком для голосования обеспечивали следующие члены участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_  
(инициалы, фамилия)

Члены участковой  
избирательной комиссии:

\_\_\_\_\_  
(подпись)

\_\_\_\_\_  
(инициалы, фамилия)

\_\_\_\_\_  
(подпись)

\_\_\_\_\_  
(инициалы, фамилия)

\_\_\_\_\_  
(подпись)

\_\_\_\_\_  
(инициалы, фамилия)

«\_\_\_\_\_» \_\_\_\_\_ 201\_\_ года



*Приложение 15*

**Выборы депутатов**

\_\_\_\_\_  
(наименование)

Участковая избирательная комиссия избирательного участка № \_\_\_\_\_

**РЕШЕНИЕ**

№ \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_  
(дата)

**О признании недействительными избирательных бюллетеней,  
извлеченных из переносного ящика для голосования № \_\_\_\_\_,  
в соответствии с частью 12 статьи 68 Федерального закона  
«Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме  
граждан Российской Федерации»**

В связи с обнаружением в переносном ящике для голосования № \_\_\_\_\_ на \_\_\_\_\_ штук больше избирательных бюллетеней установленной формы, чем заявлений избирателей, содержащих отметку о получении избирательного бюллетеня для голосования вне помещения для голосования, УИК решила:

Избирательные бюллетени в количестве \_\_\_\_\_ штук, находящиеся в переносном ящике для голосования № \_\_\_\_\_, признать недействительными в соответствии с частью 12 статьи 68 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», о чем составить акт и приобщить его к протоколу об итогах голосования.

Председатель участковой  
избирательной комиссии

\_\_\_\_\_  
(подпись)

\_\_\_\_\_  
(инициалы, фамилия)

**МП**

Секретарь участковой  
избирательной комиссии

\_\_\_\_\_  
(подпись)

\_\_\_\_\_  
(инициалы, фамилия)

3

Акт

Настоящий акт составлен о том, что на учете и в период выборов в Ф. С Т. Д. ФФ 14 марта с 8<sup>00</sup> до 16<sup>00</sup> на информационном портале была размещена информация о кандидате Вьоганникове Анндре Леонидовиче и Шаровцеве Эльвире Александровне, и в избирательном бюллетене были вычеркнуты их фамилии

14/03 2004

наблюдатель

наблюдатель



наблюдатель ТУК

акт составлен наблюдателем Дегидель В.А.

вход. № 3

14.03.004/5

Решение

14 марта 2004 г.

В связи с невозможностью установления действительного волеизъявления избирателей из-за большого количества недействительных бюллетеней членами УИК и принято решение о признании итогов голосования по УИК и на повторных выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации четвертого созыва по Восточному одномандатному избирательному округу недействительными.



Председатель УИК  
Зам. Председателя  
Секретарь  
Члены комиссии:

Handwritten signatures of the commission members, including the chair and members.

## ИНСТРУКЦИЯ НА ДЕНЬ ВЫБОРОВ

### ДО НАЧАЛА ГОЛОСОВАНИЯ

1. **УБЕДИТЕСЬ**, что в помещении для голосования  
— есть кабины для тайного голосования, а в них **ЕСТЬ** письменные принадлежности — **РУЧКИ**, а не **КАРАНДАШИ**;  
— при входе висит **ИНФОРМАЦИОННЫЙ ПЛАКАТ** с указанием всех участвующих в выборах партий и кандидатов;  
— при входе висит **ОБРАЗЕЦ** заполнения **БЮЛЛЕТЕНЯ**;  
— **СПИСКИ ИЗБИРАТЕЛЕЙ** **ПРОШИТЫ** И **СКРЕПЛЕНЫ** в конце печатью, **НЕ ДОЛЖНО БЫТЬ** разрозненных листов;  
— в **СПИСКАХ ИЗБИРАТЕЛЕЙ** графы, где указаны **СЕРИЯ, НОМЕР ПАСПОРТА** И **ПОДПИСИ**, **ПУСТЫЕ**, ТО ЕСТЬ НЕ ЗАПОЛНЕННЫ.
2. До 8 часов 00 минут **ПРЕДСЕДАТЕЛЬ УИК** обязан показать всем **ПУСТЫЕ СТАЦИОНАРНЫЕ** И **ПЕРЕНОСНЫЕ ЯЩИКИ** ДЛЯ ГОЛОСОВАНИЯ.  
Убедитесь лично, что они пустые и в них нет бумажек, пакетиков, мусора. Если это не так, требуйте немедленно очистить ящики от посторонних предметов.  
**ЗАПОМНИТЕ, СКОЛЬКО ПЕРЕНОСНЫХ ЯЩИКОВ.**
3. После предъявления все ящики для голосования **ОПЕЧАТЫВАЮТСЯ ПЕЧАТЬЮ УИК.**  
**УБЕДИТЕСЬ**, что вскрыть эти **ЯЩИКИ**, **НЕ НАРУШАЯ ПЕЧАТЬ**, **НЕВОЗМОЖНО.**
4. Ровно в 08:00 избиратели должны иметь возможность проголосовать.

### В ХОДЕ ГОЛОСОВАНИЯ

1. **КАЖДЫЙ ИЗБИРАТЕЛЬ ПРИ ПОЛУЧЕНИИ БЮЛЛЕТЕНЯ РАСПИСЫВАЛСЯ ЗА ЕГО ПОЛУЧЕНИЕ В ОДНОЙ ГРАФЕ СПИСКА.**
2. **ИЗБИРАТЕЛИ НЕ ПРИХОДИЛИ ВТОРОЙ РАЗ** ПОЛУЧАТЬ БЮЛЛЕТЕНИ.
3. **НЕ ДОПУСКАЙТЕ**, чтобы член УИК или кто-либо другой **ПОДСКАЗЫВАЛИ** избирателю, **ЗА КОГО ГОЛОСОВАТЬ.**
4. **НЕ ДОПУСКАЙТЕ** ЗАПОЛНЕНИЯ БЮЛЛЕТЕНЯ ЗА ИЗБИРАТЕЛЯ **ИНЫМ ЛИЦОМ.**
5. **СМОТРИТЕ**, чтобы **НЕ ОПУСКАЛИ** В ЯЩИК **ПРИНЕСЕННЫЕ С СОБОЙ** БЮЛЛЕТЕНИ.
6. **СЛЕДИТЕ**, чтобы все **ЗАЯВКИ** о голосовании на дому обязательно вносились в **РЕЕСТР**, который должен вестись в комиссии.
7. **ОБРАТИТЕ ВНИМАНИЕ** на объявление председателя УИК о **ВЫЕЗДЕ С ПЕРЕНОСНЫМ ЯЩИКОМ** для голосования, о котором он должен объявить за 30 минут.

8. ПРОКОНТРОЛИРУЙТЕ, чтобы вместе с переносным ящиком для голосования было взято **КОЛИЧЕСТВО БЮЛЛЕТЕНЕЙ, РАВНОЕ КОЛИЧЕСТВУ ЗАЯВОК В РЕЕСТРЕ. ПРЕВЫШЕНИЕ** возможно не БОЛЕЕ ЧЕМ примерно на ТРИ БЮЛЛЕТЕНЯ.

9. ПРОВЕРЬТЕ количество бюллетеней, указанных в АКТЕ О ВЫДАЧЕ БЮЛЛЕТЕНЕЙ ДЛЯ ГОЛОСОВАНИЯ ВНЕ ПОМЕЩЕНИЯ, а после приезда переносного ящика — указанных в АКТЕ ОБ ИСПОЛЬЗОВАННЫХ И ВОЗВРАЩЕННЫХ БЮЛЛЕТЕНЯХ. Указать, кто присутствовал при их выдаче.

**УКАЗАННЫЕ АКТЫ ОБЯЗАТЕЛЬНО ДОЛЖНЫ СОСТАВЛЯТЬСЯ.**

10. Ровно в 20:00 ВЫДАЧА БЮЛЛЕТЕНЕЙ И ГОЛОСОВАНИЕ ПРЕКРАЩАЮТСЯ. Допуск избирателей на участок ЗАКРЫВАЕТСЯ.

**После 20:00 участковая избирательная комиссия работает непрерывно до подписания протокола об итогах выборов**

### **УСТАНОВЛЕНИЕ ИТОГОВ ГОЛОСОВАНИЯ, СОСТАВЛЕНИЕ ПРОТОКОЛА**

КОНТРОЛИРУЙТЕ СТРОГОЕ СОБЛЮДЕНИЕ ПОРЯДКА СОВЕРШЕНИЯ ДЕЙСТВИЙ ПО РАБОТЕ СО СПИСКАМИ ИЗБИРАТЕЛЕЙ, БЮЛЛЕТЕНЯМИ, ОФОРМЛЕНИЕ ПРОТОКОЛА

1. НА НЕИСПОЛЬЗОВАННЫХ БЮЛЛЕТЕНЯХ членами УИК с правом **РЕШАЮЩЕГО** голоса ОТРЕЗАЕТСЯ ЛЕВЫЙ НИЖНИЙ УГОЛ.
2. ЧЛЕНЫ УИК с правом **РЕШАЮЩЕГО** голоса ПОДПИСЫВАЮТ те СТРАНИЦЫ СПИСКОВ ИЗБИРАТЕЛЕЙ, в которые они сами вносили данные избирателей. Затем суммируют все данные, ВНОСЯТ их НА ПОСЛЕДНЮЮ СТРАНИЦУ списка избирателей и ЗАВЕРЯЮТ ПОДПИСЬЮ.
3. СПИСКИ ИЗБИРАТЕЛЕЙ помещаются в **СЕЙФ** и НАЧИНАЕТСЯ ПОДСЧЕТ БЮЛЛЕТЕНЕЙ.

ПЕРЕД НАЧАЛОМ ПОДСЧЕТА БЮЛЛЕТЕНЕЙ ВЫ ДОЛЖНЫ УБЕДИТЬСЯ В ЦЕЛОСТНОСТИ ПЕЧАТЕЙ НА ВСЕХ ЯЩИКАХ ДЛЯ ГОЛОСОВАНИЯ.

При подсчете бюллетеней из переносных ящиков для голосования вы должны убедиться, что количество БЮЛЛЕТЕНЕЙ **РАВНО** количеству ЗАЯВЛЕНИЙ, указанных в реестре голосования на дому. Если количество не совпадает, **ТРЕБУЙТЕ ПРИЗНАНИЯ ВСЕХ БЮЛЛЕТЕНЕЙ**, содержащихся в переносном ящике для голосования, **НЕДЕЙСТВИТЕЛЬНЫМИ**.

4. ИЗВЛЕЧЕННЫЕ ИЗ ЯЩИКОВ БЮЛЛЕТЕНИ НАХОДЯТСЯ НА ОБОЗРЕНИИ У ПРИСУТСТВУЮЩИХ.
5. СОРТИРОВКУ БЮЛЛЕТЕНЕЙ ОСУЩЕСТВЛЯЕТ **ТОЛЬКО ОДИН** ЧЛЕН УИК с правом **РЕШАЮЩЕГО** голоса.
6. КАЖДЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ ПРЕДЪЯВЛЯЕТСЯ ВСЕМ ПРИСУТСТВУЮЩИМ таким образом, чтобы было видно наличие или отсутствие в нем отметок в квадрате.
7. СОДЕРЖАЩИЕСЯ в бюллетене ОТМЕТКИ ОГЛАШАЮТСЯ ВСЛУХ.
8. ОДНОВРЕМЕННО НЕ ОГЛАШАЕТСЯ СОДЕРЖАНИЕ ДВУХ И БОЛЕЕ БЮЛЛЕТЕНЕЙ.

9. **ТРЕБУЙТЕ**, чтобы:
- ПОДСЧЕТ БЮЛЛЕТЕНЕЙ осуществлялся ПУТЕМ ПЕРЕКЛАДЫВАНИЯ каждого бюллетеня из одной стопки в другую и НИКАК ИНАЧЕ, ЧТОБЫ ВЫ МОГЛИ ВИДЕТЬ **ОТМЕТКУ избирателя в КАЖДОМ БЮЛЛЕТЕНЕ**.
  - НЕ ДОПУСКАЙТЕ ОДНОВРЕМЕННЫЙ ПОДСЧЕТ БЮЛЛЕТЕНЕЙ ИЗ РАЗНЫХ ПАЧЕК.
  - ПОДСЧЕТ НЕДЕЙСТВИТЕЛЬНЫХ БЮЛЛЕТЕНЕЙ осуществляется **ОТДЕЛЬНО**.
10. В СЛУЧАЕ ВОЗНИКНОВЕНИЯ У ВАС СОМНЕНИЙ В ПРАВИЛЬНОСТИ ПОДСЧЕТА БЮЛЛЕТЕНЕЙ В КАЖДОЙ КОНКРЕТНОЙ ПАЧКЕ ВЫ ОБЯЗАНЫ ПОТРЕБОВАТЬ ПОВТОРНОГО ПЕРЕСЧЕТА БЮЛЛЕТЕНЕЙ ТАКИМ ЖЕ СПОСОБОМ ПЕРЕКЛАДЫВАНИЯ.
11. ТРЕБУЙТЕ, чтобы ДО ПОДПИСАНИЯ ПРОТОКОЛА об итогах голосования КОМИССИЯ РАССМОТРЕЛА ВСЕ ЖАЛОБЫ И ЗАЯВЛЕНИЯ О НАРУШЕНИЯХ И ПРИНЯЛА ПО НИМ **ПУТЕМ ГОЛОСОВАНИЯ** РЕШЕНИЯ.
12. В ПРОТОКОЛЕ ОБ ИТОГАХ ГОЛОСОВАНИЯ ДОЛЖНО БЫТЬ УКАЗАНО КОЛИЧЕСТВО ЖАЛОБ, ЗАЯВЛЕНИЙ И АКТОВ, которые прилагаются к протоколу.
13. В СОСТАВЛЕННЫЙ по окончании всех действий по подсчету голосов ПРОТОКОЛ должны быть внесены все **ОГЛАШЕННЫЕ РАНЕЕ ЦИФРЫ**. ПРОТОКОЛ ОБ ИТОГАХ ГОЛОСОВАНИЯ ДОЛЖЕН БЫТЬ ПОДПИСАН ВСЕМИ ЧЛЕНАМИ УИК С ПРАВОМ РЕШАЮЩЕГО ГОЛОСА.
14. В ПРОТОКОЛЕ ДОЛЖНЫ БЫТЬ УКАЗАНЫ ДАТА И ВРЕМЯ ЕГО ПОДПИСАНИЯ (час с минутами), ДОЛЖНА СТОЯТЬ ПЕЧАТЬ УИК.
15. ПОЛУЧИТЕ КОПИЮ ПРОТОКОЛА ОБ ИТОГАХ ГОЛОСОВАНИЯ, заверенную печатью и подписью председателя, заместителя или секретаря комиссии. При заверении должна быть сделана запись «**ВЕРНО**» или «**КОПИЯ ВЕРНА**», указаны должности и фамилии заверяющих.

### **ОКОНЧАНИЕ РАБОТЫ КОМИССИИ**

1. Рассортированные по стопкам бюллетени упаковываются в отдельные пачки и складываются и упаковываются в мешки или коробки, которые затем опечатываются.

2. НЕОБХОДИМО ПРИСУТСТВОВАТЬ ПРИ СОВЕРШЕНИИ ДАННЫХ ДЕЙСТВИЙ, ПОСТАВИТЬ СВОЮ ПОДПИСЬ В МЕСТЕ СКЛЕЙКИ НА МЕШКАХ ИЛИ КОРОБКАХ, в которых опечатаны и упакованы пачки бюллетеней, СФОТОГРАФИРОВАТЬ.

3. ТРЕБУЙТЕ, ЧТОБЫ НА МЕШКАХ ИЛИ КОРОБКАХ УКАЗЫВАЛСЯ НОМЕР УЧАСТКА И УИК И ЧИСЛО СЛОЖЕННЫХ В НИХ БЮЛЛЕТЕНЕЙ.

**ЕСЛИ ЧТО-НИБУДЬ ИЗ УКАЗАННОГО ВЫШЕ НЕ ТАК, ТО НЕМЕДЛЕННО В ДВУХ ЭКЗЕМПЛЯРАХ (ОДИН СЕБЕ, ДРУГОЙ ПРЕДСЕДАТЕЛЮ КОМИССИИ) ЗАПОЛНЯЙТЕ АКТ О НАРУШЕНИИ ЗАКОНА И ЖАЛОБУ.**

## КОНТРОЛЬНАЯ ТАБЛИЦА

<b>1. ДО НАЧАЛА ГОЛОСОВАНИЯ</b>		
1.1	Наличие избирательных бюллетеней, ручек	
1.2	Изменения в составе избирательной комиссии	
1.3	Пустые ли ящики для бюллетеней до опечатывания	
1.4	Обеспечивают ли кабины и комнаты для голосования тайну голосования	
1.5	Вовремя ли открылся избирательный участок для голосования (08:00 часов)	
1.6	Имеется ли на участке информация о кандидатах, партиях и порядке заполнения бюллетеня	
<b>2. ГОЛОСОВАНИЕ</b>		
2.1	Предоставлено ли место для наблюдателей	
2.2	Обеспечен ли свободный доступ на избирательный участок	
2.3	Отсутствие агитационной литературы на избирательном участке и в радиусе 50 метров	
2.4	Обеспечен ли порядок помещения для голосования	
2.5	Списки избирателей не находятся за пределами комиссии и не выносятся в другую комнату	
2.6	Ставят ли избиратели подпись в списках перед выдачей бюллетеня	
2.7	Получают ли избиратели один бюллетень	
2.8	Поставлены ли в бюллетенях две подписи членов комиссии с правом решающего голоса и печать комиссии	
2.9	Находится ли за столом регистрации и выдачи бюллетеней только члены УИК с правом решающего голоса	
2.10	Голосуют ли избиратели только за себя и предъявляют ли они паспорт	
2.11	Достаточно ли в помещении света	
2.12	Беспристрастно ли действуют члены УИК	
2.13	Сопровождают ли наблюдатели переносные ящики	
2.14	Достаточно ли бюллетеней	
2.15	Присутствуют ли СМИ	
2.16	Спокойно ли, без инцидентов, проходит голосование	
2.17	Прекратил ли работу избирательный участок в 20:00 часов	
<b>3. ПОСЛЕ ГОЛОСОВАНИЯ</b>		
3.1	Не нарушены ли печать на избирательных ящиках перед вскрытием	
3.2	Подсчитываются и погашаются ли перед вскрытием ящиков неиспользованные бюллетени	
3.3	Проводится ли подсчет голосов в присутствии наблюдателей и обеспечен ли обзор бюллетеней всем присутствующим	
3.4	Принимается ли решение комиссией о признании бюллетеней недействительными	
3.5	Приложены ли протоколы жалобы, заявления и акты	
3.6	Выдана ли заверенная копия протокола	



---

**ВЫБОРЫ:**  
**СОВЕТЫ ПРАКТИКА**  
для кандидата, члена комиссии с правом совещательного голоса,  
доверенного лица, наблюдателя  
*Методическое пособие*

---

Составитель *Н. Л. Окулова*

Редактор *Г. В. Голосов*

ISBN 978-5-904938-02-4



9 785904 938024

Распространяется бесплатно

Подписано в печать 19.08.2010. Формат 60×84<sup>1</sup>/<sub>8</sub>. Печать офсетная.  
Усл. печ. л. 4,7. Тираж 999 экз. Заказ № 19-08/01.

Отпечатано в типографии издательско-полиграфической фирмы «Реноме»,  
192007, Санкт-Петербург, наб. Обводного канала, д. 40.  
Тел./факс (812) 766-05-66  
E-mail: [renome@comlink.spb.ru](mailto:renome@comlink.spb.ru)  
[www.renomespb.ru](http://www.renomespb.ru)