



«СОГЛАСНО УКАЗАНИЮ...»

Под этой рубрикой, посвященной истории выборов, до сих пор публиковались статьи об относительно далеком прошлом. Однако новейшая история России содержит богатейший и интереснейший материал, который либо забыт, либо по разным причинам многим неизвестен. Между тем знакомство с ним позволяет лучше осмыслить нынешнюю избирательную практику, понять истоки демократических реформ, проведенных в последнее десятилетие.

В этом и ближайших номерах журнала будут помещены документы из архива Центральной избирательной комиссии Союза ССР, работавшей в 80–90-х годах ушедшего века. Архив содержит не только материалы, имеющие отношение к деятельности самой ЦИК СССР, но и документы ЦК КПСС, стенограммы различных совещаний, проекты обновления советской избирательной системы, разработывавшиеся в те годы, и др.

В этом номере публикуется Инструкция ЦК КПСС к выборам в Верховный Совет СССР одиннадцатого созыва, состоявшимся в марте 1984 года. Это были последние, «классические» для советской эпохи выборы депутатов высшего органа государственной власти, проходившие под эгидой «руководящей и направляющей силы советского общества». Читая инструкцию, еще раз убеждаешься, сколь всеобъемлюще было влияние партийного аппарата на политическую жизнь страны. Это яркая иллюстрация форм и методов работы партийных организаций, направленной на создание респектабельной «демократической» декорации диктатуры КПСС. Она полностью укладывается в так называемую концепцию регулируемого состава представительных органов социалистического государства и ясно показывает решающую роль в этом регулировании партийных комитетов — от ЦК КПСС до «первичек» на предприятиях, в учреждениях и организациях.

По традиции инструкции ЦК КПСС к выборам органов государственной власти не публиковались в открытой печати. Не стала исключением и эта инструкция. Тем интереснее прочитать ее сегодня.

ИНСТРУКЦИЯ

Об организационной и массово-политической работе партийных организаций в связи с выборами в Верховный Совет СССР одиннадцатого созыва

4 марта 1984 года состоятся выборы в Верховный Совет СССР одиннадцатого созыва. В высший орган государственной власти страны предстоит избрать 1500 депутатов – лучших представителей рабочего класса, колхозного крестьянства и народной интеллигенции.

Выборы в Верховный Совет СССР – крупное политическое событие в жизни Советского государства. Каждый раз они убедительно демонстрируют нерушимое единство советского общества, тесную сплоченность советских людей вокруг Коммунистической партии Советского Союза, ее ленинского Центрального Комитета. Организованное проведение этой важной политической кампании имеет большое значение для все более широкого привлечения трудящихся к управлению делами государства и общества, дальнейшего повышения политической и трудовой активности советских людей.

Очередные выборы в Верховный Совет СССР будут проходить на ответственном этапе борьбы советского народа за претворение в жизнь исторических решений XXVI съезда КПСС, заданий одиннадцатой пятилетки. Их подготовка должна максимально служить решению поставленных партией задач экономического и социального развития, повышению уровня работы государственных и хозяйственных органов, укреплению дисциплины и порядка, подъему инициативы трудящихся. Партийные организации призваны тесно увязывать предвыборную организаторскую и массово-политическую работу с конкретными вопросами хозяйственного и культурного строительства, вытекающими из решений Пленумов ЦК КПСС, положений и выводов, выдвинутых Генеральным секретарем ЦК КПСС, Председателем Президиума Верховного Совета СССР товарищем Ю.В. Андроповым.

Коммунистическая партия на предстоящих выборах, как и прежде, выступает в блоке с беспартийными. Это должно получить свое конкретное проявление в ходе всей избирательной кампании. Надо оказать помощь Советам народных депутатов в реализации их полномочий по подготовке выборов, обеспечить активное участие в этой работе профсоюзов, комсомола, кооперативных и других общественных организаций, всех трудовых коллективов. Особое внимание должно быть обращено на строгое, безусловное соблюдение положений Конституции СССР, Закона о выборах в Верховный Совет СССР. При этом следует в полной мере учесть как положительный опыт предыдущих выборов, так и допущенные в то время недостатки.

В целях проведения избирательной кампании на высоком идейно-политическом и организационном уровне ЦК КПСС предлагает партийным организациям осуществить следующие основные мероприятия.

I. Организационная работа

1. Указ Президиума Верховного Совета СССР о назначении выборов имеется в виду опубликовать в печати в воскресенье 18 декабря 1983 го-

да. В этот же день будут опубликованы списки избирательных округов по выборам в Совет Союза и по выборам в Совет Национальностей Верховного Совета СССР. ЦК компартий союзных республик, крайкомам, обкомам, окружкомам, горкомам и райкомам партии необходимо незамедлительно приступить к формированию избирательных комиссий по выборам в Совет Национальностей от союзных и автономных республик, автономных областей и автономных округов, окружных избирательных комиссий по выборам в Совет Союза и по выборам в Совет Национальностей, а затем, когда будут образованы участки, — участковых избирательных комиссий — общих для выборов в Совет Союза и для выборов в Совет Национальностей. В формировании состава участковых избирательных комиссий в соответствующих случаях должны принять участие политорганы Советской Армии и Военно-Морского Флота, МВД СССР, пограничных и внутренних войск.

Кандидатуры представителей в состав избирательных комиссий следует предварительно обсудить с профсоюзными, комсомольскими и другими общественными организациями, с беспартийным активом. Затем партийные органы рассматривают предполагаемый состав комиссий в целом и высказывают свои рекомендации. Состав комиссий по выборам в Совет Национальностей от союзных и автономных республик, автономных областей и автономных округов рассматривается соответственно ЦК компартий союзных республик, обкомами, окружкомами партии; окружных комиссий — ЦК компартий союзных республик, крайкомами, обкомами, окружкомами партии; участковых комиссий — городскими, районными комитетами партии или соответствующими политорганами.

Представители в состав избирательных комиссий по выборам в Совет Национальностей от союзных, автономных республик, автономных областей и округов, а также в состав окружных избирательных комиссий выдвигаются общесоюзными, республиканскими, краевыми, областными, окружными автономных округов, районными, городскими, районными в городах органами общественных организаций, а также трудовыми коллективами и собраниями военнослужащих по воинским частям. Что касается участковых комиссий, то представители в их состав выдвигаются районными, городскими, районными в городах органами общественных организаций, их первичными организациями, а также трудовыми коллективами и собраниями военнослужащих по воинским частям.

Состав комиссий утверждается соответственно Президиумами Верховных Советов союзных, автономных республик, исполнительными комитетами местных Советов народных депутатов в установленном Законом о выборах в Верховный Совет СССР порядке. Сроки утверждения состава комиссий по выборам в Совет Национальностей от союзных, автономных республик, автономных областей, автономных округов — 23–24 декабря 1983 года, окружных комиссий — 24–28 декабря, участковых комиссий — 2–17 января 1984 года. Надо проследить, чтобы состав всех избирательных комиссий после утверждения был сразу же опубликован для всеобщего сведения.

В состав избирательных комиссий необходимо рекомендовать наиболее авторитетных, пользующихся доверием избирателей представителей партийных, профсоюзных, комсомольских, кооперативных и других общественных организаций, трудовых коллективов, военнослужащих. Важно не только сохранить, но и улучшить качественный состав комиссий, имевшийся на прошлых выборах, когда рабочие и колхозники составили

51,4 проц., беспартийные – 55,1 проц., женщины – 48,1 проц., молодежь до 30 лет – 34 проц., члены ВЛКСМ – 21,9 проц. Желательно, чтобы среди председателей избирательных комиссий было больше рабочих и колхозников. В прошлый раз они составили 37,4 проц.

Следует также обратить внимание на то, чтобы в избирательные комиссии вошли представители национальностей, проживающих в союзной, автономной республике, крае, области. Целесообразно рекомендовать в состав комиссий товарищей, положительно показавших себя во время работы в избирательных комиссиях на предыдущих выборах.

Партийные комитеты, исполнительные комитеты Советов народных депутатов должны оказать помощь избирательным комиссиям в осуществлении ими своих полномочий. Важно позаботиться о тщательном инструктировании членов комиссий, распределении обязанностей между ними, планировании работы. Нужно обеспечить комиссии помещениями, оборудованием, транспортом, надежной связью. Существенное значение имеет гласность в работе комиссий. Население следует широко информировать о заседаниях комиссий, принятых ими решениях и проводимых мероприятиях.

Особое внимание должно быть уделено оперативному и внимательному рассмотрению заявлений, предложений и жалоб избирателей, поступающих в избирательные комиссии, повышению ответственности за это соответствующих организаций и должностных лиц.

2. Ключевое значение имеет подбор кандидатов в депутаты Верховного Совета СССР. Партийные организации обязаны сделать все, чтобы кандидатами в депутаты были рекомендованы действительно передовые представители советского народа, глубоко преданные делу коммунизма, пользующиеся авторитетом и поддержкой среди трудящихся, обладающие высокими политическими качествами. Важно учитывать при этом, что депутату предстоит большая работа в высшем органе власти, связанная с решением вопросов государственного, экономического, социально-культурного строительства и внешней политики, а также с осуществлением его полномочий в избирательном округе.

При рассмотрении возможных кандидатов в депутаты надо всесторонне оценивать их возможности достойно выполнять депутатские обязанности, принимать во внимание не только показатели трудовой деятельности и образование, но и политический кругозор, уровень культуры, умение работать с людьми, а также и такие качества, как честность, принципиальность, нетерпимость к недостаткам.

В Верховном Совете СССР должны быть представлены все социальные слои и группы нашего общества. В составе кандидатов в депутаты, как и на прошлых выборах, следует иметь не менее половины рабочих и колхозников. Надо позаботиться о должном представительстве женщин, молодежи, ветеранов партии, войны и труда, рекомендовать для выдвижения руководителей и специалистов различных отраслей народного хозяйства, деятелей науки и культуры, военнослужащих, обратив внимание на техническую интеллигенцию среднего звена, работников сферы обслуживания. Посмотреть, всегда ли обоснованным является выдвижение кандидатов по так называемому «должностному принципу». Автоматизма в этих вопросах допускать не следует.

Не менее 28 процентов в составе кандидатов в депутаты должны составлять беспартийные. В соответствии со сложившейся практикой целесообразно обеспечить обновление состава депутатов Верховного Совета СССР.

С особой тщательностью следует подойти к вопросам национального представительства в составе кандидатов в депутаты. Наряду с людьми коренных национальностей союзных и автономных республик, автономных областей и округов нужно обеспечить избрание депутатами представителей других проживающих в них национальностей. При этом важно, чтобы каждый депутат наряду с родным свободно владел русским языком – языком межнационального общения граждан нашей страны.

ЦК компартий союзных республик, крайкомам, обкомам партии необходимо внимательно, без спешки подойти к подбору кандидатов в депутаты, выяснить отношение к ним трудовых коллективов и общественных организаций и сообщить в ЦК КПСС сложившееся мнение по каждой кандидатуре. Учесть при этом, что в соответствии с Конституцией гражданин СССР не может, как правило, быть избран более чем в два Совета народных депутатов.

3. Выдвижение кандидатов в депутаты начнется 28 декабря 1983 года и закончится 2 февраля 1984 года. Надо провести эту работу организованно, позаботившись о том, чтобы полнее было реализовано предусмотренное Законом СССР право трудовых коллективов выдвигать кандидатов в депутаты.

В соответствии с Законом о выборах выдвижение кандидатов в депутаты от трудовых коллективов производится на общих собраниях трудовых коллективов, созываемых профсоюзными комитетами. В крупных трудовых коллективах собрания могут проводиться по цехам, участкам, сменам, бригадам, отделениям. Практикуются также совместные собрания нескольких коллективов с небольшим числом работающих.

Как правило, выдвижение проводится на собраниях в двух-трех коллективах, а затем широко организуются собрания других трудовых коллективов в поддержку выдвинутых кандидатур. На собраниях избираются доверенные лица кандидатов в депутаты, а также представители на окружное предвыборное совещание.

В ходе всей этой работы важно чутко прислушиваться к голосу трудовых коллективов и избирателей, создавать на собраниях обстановку, позволяющую свободно и всесторонне обсудить политические, деловые и личные качества кандидатов в депутаты. В необходимых случаях партийные органы обязаны рассмотреть вопрос о замене кандидатуры, поставив об этом в известность ЦК КПСС.

4. Перед регистрацией кандидатов в депутаты проводятся окружные предвыборные совещания, участники которых договариваются об общем кандидате в депутаты и обращаются к избирателям с призывом голосовать за этого кандидата. Желательно, чтобы в работе совещания приняли участие представители всех общественных организаций и возможно большего числа расположенных на территории округа трудовых коллективов, а также собраний военнослужащих по воинским частям. Совещания также могут избирать доверенных лиц кандидатов в депутаты.

5. Выдвинутые кандидаты в депутаты должны быть зарегистрированы окружными избирательными комиссиями в период с 28 января по 7 февраля 1984 года. Сообщения о регистрации с указанием данных о зарегистрированных кандидатах в депутаты публикуются не позднее чем на третий день после регистрации. Необходимо оповестить население о зарегистрированных кандидатах в депутаты и развернуть обсуждение выдвинутых кандидатур в печати, по телевидению и радио. Следует учесть, что после регистрации окружной избирательной комиссией кандидат в депутаты

пользуется рядом предусмотренных Законом СССР гарантий для осуществления своих полномочий. Партийные органы должны проконтролировать, чтобы эти гарантии соблюдались в полной мере.

6. Важным этапом избирательной кампании являются предвыборные собрания избирателей для встреч с кандидатами в депутаты. Они проводятся после регистрации кандидатов в депутаты по месту жительства или работы избирателей. Следует позаботиться о проведении возможно большего числа таких собраний, хорошо их организовать. Важно обеспечить, чтобы предвыборные собрания носили по-настоящему деловой характер, чтобы на них критически оценивалась работа государственных и хозяйственных органов, выполнение наказов избирателей, выявлялись трудности и недостатки.

При проведении собраний, как и в ходе всей избирательной кампании, необходимо бережно учесть все предложения и критические замечания трудящихся, тщательно реализовать все деловое и конструктивное, что будет предложено людьми. Особое внимание нужно обратить на тщательный учет наказов, вносимых избирателями.

7. Нужно проследить за четкой организацией работы по своевременному составлению и сверке списков избирателей. Практика показывает целесообразность широкого привлечения к проверке правильности списков агитаторов, актива Советов. Особое внимание должно быть обращено на включение в списки избирателей впервые участвующих в выборах, а также на самую тщательную работу со списками в районах жилых новостроек. Для всеобщего ознакомления списки избирателей должны быть представлены 12 февраля 1984 года.

8. Требуется большая подготовительная работа для организованного проведения голосования в день выборов - 4 марта 1984 года. Партийные, советские органы, избирательные комиссии должны иметь скоординированные планы работы на этот день. Важно заблаговременно решить вопросы, связанные с подбором и оборудованием помещений для голосования, обеспечить строгое соблюдение требований Закона о выборах, касающихся соблюдения тайны голосования, запрета проведения агитации за конкретных кандидатов в депутаты в помещении для голосования. Добиваться, чтобы в голосовании приняли участие все избиратели. Создать необходимые условия для голосования тем из них, которые по состоянию здоровья или условиям сообщения не могут прибыть на избирательный участок. Следует позаботиться о создании торжественной, приподнятой обстановки в день голосования, провести для избирателей широкий круг культурно-массовых мероприятий.

II. Массово-политическая работа

1. В период подготовки и проведения выборов в Верховный Совет СССР ЦК компартий союзных республик, крайкомам, обкомам, окружкомам, горкомам, райкомам партии, политорганам Советской Армии и Военно-Морского Флота, МВД СССР, пограничных и внутренних войск МВД СССР, первичным партийным организациям необходимо усилить массово-политическую, агитационно-пропагандистскую работу в трудовых коллективах, воинских подразделениях, а также по месту жительства избирателей, широко применять оправдавшие себя на практике разнообразные формы коллективного и индивидуального воспитания с тем, чтобы охватить идейным влиянием все категории населения, дойти с партийным словом до каждого советского человека.

2. Вся идейно-воспитательная и организаторская работа партийных, советских и хозяйственных органов, профсоюзных, комсомольских и других общественных организаций, средств массовой информации в период избирательной кампании должна быть направлена на дальнейшее укрепление единства партии и народа, развитие трудовой и политической активности трудящихся в борьбе за осуществление решений XXVI съезда партии, ноябрьского (1982 г.) и июньского (1983 г.) Пленумов ЦК КПСС.

Необходимо средствами пропаганды и агитации всемерно способствовать решению коренных народнохозяйственных проблем; росту производительности труда, быстрейшему внедрению достижений науки и техники, повышению качества продукции, своевременному выполнению поставок по договорам и заказам, рациональному использованию производственных мощностей, сырья, энергии, рабочего времени, экономии всех видов ресурсов, укреплению социалистической дисциплины труда.

Важнейшей задачей массово-политической работы среди сельских тружеников является мобилизация их творческой энергии на успешное проведение зимовки скота, своевременную и качественную подготовку к весеннему севу, закладку основ высокого урожая будущего года.

Во всей этой работе подчеркивать необходимость дальнейшего развития социалистического соревнования за повышение эффективности производства, успешное выполнение по всем показателям плана 1984 года. Важно обеспечивать широкую гласность соревнования, активно распространять опыт передовиков и новаторов производства, поддерживать коллективы предприятий и строек, взявших обязательства восполнить отставание, допущенное в первые годы пятилетки, обеспечить выполнение заданий одиннадцатой пятилетки в целом.

3. Следует полнее использовать избирательную кампанию для усиления пропаганды исторических достижений и преимуществ социализма, советского общественного и государственного строя, социалистической демократии, закрепленных в Конституции СССР. Ярко показывать роль Коммунистической партии как руководящей и направляющей силы советского общества, ее многогранную деятельность по осуществлению внутренней и внешней политики, определенной XXVI съездом КПСС, укреплению экономического и оборонного могущества Родины, повышению благосостояния народа, глубоко разъяснять Обращение ЦК КПСС к избирателям.

В устных и печатных выступлениях на конкретных фактах и примерах доходчиво показывать характерные черты нашей действительности, полнее раскрывать политические права и свободы граждан СССР, социальные и духовные достижения развитого социализма. Необходимо вести аргументированную критику ложной буржуазной демократии и избирательной системы.

Массово-политическая работа призвана способствовать повышению коммунистической сознательности трудящихся, воспитанию их в духе дружбы народов СССР, советского патриотизма и социалистического интернационализма, высокой бдительности, постоянной готовности встать на защиту великих завоеваний социализма.

Большое место в предвыборной агитации и пропаганде должно занимать всестороннее освещение миролюбивого ленинского внешнеполитического курса, мирных инициатив КПСС и Советского государства, направленных на предотвращение ядерной войны, обуздание гонки вооружений, на коренное оздоровление международных отношений. При этом следует опи-

ратся на положения Заявления товарища Ю.В.Андропова, в котором дана принципиальная оценка агрессивного курса в международных делах администрации США, выражена непоколебимая воля советского народа к сохранению и упрочению мира, а также других внешнеполитических документов КПСС. Активно разоблачать реакционную, антинародную сущность империализма, зловещие милитаристские планы США и НАТО, давать решительный отпор подрывной империалистической пропаганде.

4. Исходя из требований июньского (1983 г.) Пленума ЦК КПСС, партийные комитеты, первичные партийные организации должны обеспечить дальнейшее совершенствование форм и методов массово-политической работы, проводить ее с учетом многообразных запросов и интересов различных групп населения, в органической связи с решением конкретных производственных и воспитательных задач. Необходимо определить на период избирательной кампании тематику единых политдней, шире практиковать выступления информационно-пропагандистских групп, дни открытого письма, устные журналы, вечера вопросов и ответов, циклы лекций, читательские конференции, встречи избирателей с ветеранами партии, войны и труда. Повсеместно организовать широкий показ лучших советских художественных и документальных фильмов, раскрывающих великие преимущества советского образа жизни, социалистической демократии.

Больше внимания обратить на повышение идейно-политического уровня агитационно-массовой и культурно-просветительной работы по месту жительства, в первую очередь среди тех групп избирателей, которые не связаны с производственными коллективами. Своевременно позаботиться о создании и улучшении деятельности клубов избирателей и агитпунктов, содержательно и красочно оформить их средствами наглядной агитации, обеспечить необходимым набором массово-политической и юридической литературы, а также литературы по советскому строительству, материалами, характеризующими работу местных органов государственной власти, периодическими изданиями, радиоприемниками и телевизорами. Организовать в агитпунктах и клубах избирателей регулярное проведение массово-политических мероприятий, коллективные и индивидуальные консультации по правовым, медицинским, педагогическим и другим вопросам. Повысить роль культурно-просветительных учреждений в организации досуга избирателей.

С особой тщательностью нужно подойти к формированию новых и укреплению состава действующих агитколлективов по работе среди избирателей в жилых микрорайонах за счет наиболее подготовленных коммунистов, комсомольцев, передовиков производства и ветеранов, способных проводить квалифицированные беседы по вопросам внутренней и внешней политики партии, а также индивидуальную работу с избирателями.

5. Важнейшей задачей партийных организаций, устной пропаганды и агитации, средств массовой информации является развертывание агитации за избрание в депутаты Верховного Совета СССР кандидатов, выдвинутых блоком коммунистов и беспартийных. В связи с этим следует широко проводить беседы о трудовой и общественно-политической деятельности кандидатов в депутаты Верховного Совета СССР, рассказать о них в печати, по радио и телевидению. Лучше привлекать к этому доверенных лиц кандидатов в депутаты. Необходимо обстоятельно знакомить советских людей с деятельностью Верховного Совета СССР десятого созыва, с материалами восьмой и девятой сессий Верховного Совета СССР.

6. Редакциям центральных, республиканских, краевых, областных, городских и районных газет, органам печати Советской Армии и Военно-Морского Флота, Центральному и местному радиовещанию и телевидению, Госкино СССР, ТАСС, АПН, Политиздату, издательству «Плакат» обеспечить систематическую публикацию и передачу материалов, показ теле- и кинофильмов, выпуск литературы, плакатов, средств наглядной агитации, связанных с подготовкой и проведением выборов в Верховный Совет СССР. В журналах «Партийная жизнь», «Агитатор», «Политическое самообразование» опубликовать примерную тематику докладов, лекций, бесед, методические разработки и материалы в помощь агитаторам и пропагандистам.

Средствам массовой информации регулярно освещать выдвижение и обсуждение на собраниях кандидатов в депутаты, встречи избирателей с кандидатами, а также давать статьи в помощь политинформаторам, докладчикам и агитаторам. Широко показывать опыт организаторской и массово-политической работы партийных организаций в период избирательной кампании, деятельность избирательных комиссий.

В пропаганде на зарубежные страны необходимо всесторонне освещать успехи СССР в решении задач по социально-экономическому, политическому развитию советского общества, повышению культурного и материального уровня советских граждан, внешнеполитические инициативы КПСС и Советского государства по укреплению мира и безопасности народов, ярко показывать всенародную поддержку внешнеполитического курса и практической деятельности нашей партии. Подготовить для заграницы ряд репортажей с собраний о выдвижении кандидатов в депутаты, раскрывающих демократический, открытый характер выдвижения и обсуждения кандидатур, широкое участие в этом деле трудящихся.

7. ЦК компартий союзных республик, крайкомам и обкомам партии обеспечить своевременный выпуск литературы, плакатов с биографиями кандидатов в депутаты и других средств наглядной агитации к выборам, обратив особое внимание на повышение идейного уровня и качественное исполнение этой продукции. Целесообразно, чтобы в плакатах наряду с портретами кандидатов и их биографическими данными помещались сообщения окружных избирательных комиссий о регистрации кандидатов и обращения окружных предвыборных совещаний к избирателям.

8. Партийным организациям следует иметь в виду, что в ходе подготовки к выборам избиратели будут выдвигать различные вопросы, касающиеся прежде всего культурно-бытового, торгового и медицинского обслуживания, благоустройства населенных пунктов, укрепления правопорядка, поступят предложения по улучшению работы Советов, хозяйственных и других органов. Необходимо чутко прислушиваться к мнению трудящихся, оперативно и по-деловому отвечать на все возникшие вопросы.

* * *

Подготовка и проведение выборов в Верховный Совет СССР потребуют от парторганизаций высокой оперативности, деловитости, тщательного планирования всех организационных и массово-политических мероприятий.

ЦК компартий союзных республик, крайкомы и обкомы партии в установленные сроки представляют в ЦК КПСС информацию о ходе подготовки и проведении выборов.